

## Identificació de l'expedient

EXPEDIENT 2018/5117. INFORME SOBRE EL PROCEDIMENT LEGAL A SEGUIR PER AL CANVI DE FORMA DE GESTIÓ DEL SERVEI DE LES LLARS D'INFANTS MUNICIPALS

## Fets

1. L'1 de febrer de 2005, el Ple de la Corporació va aprovar inicialment la memòria justificativa, el projecte d'establiment, el reglament regulador del servei, el reglament de règim intern i l'estudi econòmic-financer per a l'obertura i el funcionament de dues noves llars d'infants municipals.
2. Transcorregut el termini d'informació públic, aquest acord va esdevenir d'aprovació definitiva i es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província núm. 122, de 28 de maig de 2005.
3. Des de l'establiment d'aquest servei, ha funcionament mitjançant gestió indirecta a través dels contractes administratius.
4. A dia d'avui, existeixen en el municipi 4 llars d'infants municipals, algunes amb contractes administratius a punt de vèncer i d'altres en procés de rescat per part de la Corporació.
5. El 7 de març de 2016, el Ple de la Corporació va aprovar una moció per a l'estudi de la municipalització dels serveis públics externalitzats de l'Ajuntament de Calafell.
6. Un d'aquests serveis és les llars d'infants, respecte de les quals es considera que podria ser més idoni que es gestionessin de forma directa per l'Ajuntament o un dels seus ens.
7. El 30 de maig de 2018, el decret d'Alcaldia núm. 2443 va acordar incoar expedient per a modificar la forma de gestió del servei de llars d'infants del municipi de Calafell, i, entre d'altres, requerir a la Secretaria General, perquè en el termini de 10 dies, informés sobre el procediment legal a seguir per dur a terme aquesta modificació.

## Fonaments de dret

1. Segons l'article 52.2.g del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) i l'article 22.2.f de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), correspon al Ple, entre d'altres, aprovar les formes de gestió dels serveis i els expedients de municipalització.
2. De conformitat amb l'article 179.1.b TRLMRLC, és necessari l'informe previ del secretari o secretària de la corporació i, si s'escau, de l'interventor o interventora, o de qui

Signatura 1 de 1  
Alexandre Pallarès Cervilla  
15/06/2018 | SECRETARI

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 80d3bb017f0f49ea9bedcade6304e406001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



legalment els substitueixi, per a adoptar, entre d'altres, els acords referents a matèries per a les quals la Llei exigeix un quòrum de votació especial.

En aquest sentit, l'article 114.3.h TRLMRLC i l'article 47.2.k LRBRL determinen que és necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació per a adoptar acords sobre l'exercici d'activitats econòmiques en règim de monopoli i l'aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.

3. Els articles 178 TRLMRLC, 49 LRBRL i 60 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), regulen el procediment aprovació ordenances i reglaments locals. Aquestes disposicions han estat complementades pels articles 127 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
4. Són serveis públics locals, els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències (article 85 LRBRL).

Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables (articles 246.1 TRLMRLC i 153 ROAS).

5. La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals (articles 249 TRLMRLC, 85 LRBRL i 188 ROAS).

Els serveis públics de competència local s'han de gestionar, de la manera més sostenible i eficient, directament o indirectament.

La gestió directa dels serveis públics es pot dur a terme mitjançant les formes següents:

- a) Gestió del mateix ens local.

L'Ajuntament assumeix i centralitza el servei, i exerceix de manera exclusiva les potestats de direcció i de gestió (articles 252 TRLMRLC, 190 i 191 ROAS). Els mitjans personals i materials del servei s'adscriuen i s'integren en el pressupost de l'ens local, d'acord amb el principi d'unitat pressupostària.

- b) Organisme autònom local.

- c) Entitat pública empresarial local.

- d) Societat mercantil local amb capital social íntegrament públic.

Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil. En aquest cas el servei s'exerceix en règim d'empresa



privada i el capital social ha de pertànyer íntegrament a l'ens local (article 255 TRLMRLC, article 85 ter LRBRL i 211 ROAS).

Només es pot fer ús de les formes a què fan referència les lletres *c* i *d* del paràgraf anterior, si queda acreditat, amb una memòria justificativa elaborada a aquest efecte, que són més sostenibles i eficients que les formes establertes per les lletres *a* i *b*, tenint en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió, en els termes de la normativa de règim local.

A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquests efectes, haurà de constar informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

6. Segons l'article 159 ROAS, la creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) Les característiques del servei.
- b) La forma de gestió.
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.
- d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.
- e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.
- f) El règim estatutari dels usuaris.

El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

7. L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'apartat anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que

Signatura 1 de 1  
Alexandre Pallarès Cervilla  
15/06/2018 | SECRETARI

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 80d3bb017f0f49ea9bedcade6304e406001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa (article 160 ROAS).

El ple de la corporació, amb la resolució prèvia dels suggeriments formulats, ha d'acordar l'establiment del servei, n'ha d'aprovar el projecte d'establiment i el reglament que el regula i ha de preveure els efectes econòmics que se'n deriven, en especial, en el pressupost.

8. Els serveis locals poden prestar-se en règim de lliure concurrència i els serveis essencials reservats, a més, en règim de monopoli (article 162 ROAS).

Per a la prestació en règim de lliure concurrència n'hi ha prou amb l'acord d'aprovació definitiva pel ple de la corporació, adoptat sobre la base de l'expedient aprovat per a l'establiment del servei a què es refereixen els articles 159 i 160 ROAS.

9. Segons l'article 188.5 ROAS, el canvi de la forma de gestió d'un servei exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment, en els aspectes aplicables, a les quals es refereixen els articles 159 i 160 ROAS.

### Conclusions

Informo que el procediment a seguir per tramitar l'expedient per a modificar la forma de gestió del servei de llars d'infants del municipi de Calafell és el següent:

1. Elaboració d'expedient amb la documentació següent:
  - a) Informe del departament corresponent sobre l'estat actual de les llars d'infants municipals.
  - b) Memòria justificativa del canvi de forma de gestió proposat.
  - c) Projecte d'establiment, que contempli els canvis que es proposen. Ha d'incorporar un estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris, en cas que hi hagi una proposta de modificació de les vigents.
  - d) Reglament del servei.
  - e) Informe de la Intervenció Local sobre la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.



2. Aprovació inicial pel Ple per majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.
3. Informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa.
4. Resolució d'al·legacions i aprovació definitiva pel Ple per majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.
5. Publicar l'acord definitiu i el Reglament al tauler d'anuncis de la corporació i al Butlletí Oficial de la província. També s'ha de publicar al DOGC la referència del butlletí de la província en què es publica el text íntegre.
6. Trametre aquest acord d'aprovació definitiva a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya en el termini de quinze dies des de la seva aprovació.

El secretari

Signatura 1 de 1  
Alexandre Pallarès Cervilla  
15/06/2018 SECRETARI

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 80d3bb017f0f49ea9bedcade6304e406001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

