

SERVEI MUNICIPAL DE LLARS D'INFANTS

1. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1.1. OBJECTE

És objecte d'aquesta memòria, justificar la necessitat de modificar la forma de gestió del servei de llars d'infants municipals de Calafell, des dels punts de vista social, jurídic, econòmic i organitzatiu.

1.2. JUSTIFICACIÓ DEL PROJECTE

L'1 de febrer de 2005, el Ple de la Corporació va aprovar inicialment la memòria justificativa, el projecte d'establiment, el reglament regulador del servei, el reglament de règim intern i l'estudi econòmic-financer per a l'obertura i el funcionament de dues noves llars d'infants municipals.

Transcorregut el termini d'informació públic, aquest acord va esdevenir d'aprovació definitiva i es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província núm. 122, de 28 de maig de 2005.

Des de l'establiment d'aquest servei, ha funcionament mitjançant gestió indirecta a través dels contractes administratius.

A dia d'avui, existeixen en el municipi 4 llars d'infants municipals, algunes amb contractes administratius a punt de vèncer i d'altres en procés de rescat per part de la Corporació.

El 7 de març de 2016, el Ple de la Corporació va aprovar una moció per a l'estudi de la municipalització dels serveis públics externalitzats de l'Ajuntament de Calafell.

Un d'aquests serveis és les llars d'infants, respecte de les quals es considera que podria ser més idoni que es gestionessin de forma directa per part la societat mercantil de capital 100 % municipal, CEMSSA, en tant que mitjà propi i servei tècnic de l'Ajuntament de Calafell.

1.3. JUSTIFICACIÓ SOCIAL

L'atenció als infants constitueix una obligació ineludible de la societat i, en particular, dels poders públics.

Signatura 1 de 1
Ramon Ferré i Solé
21/06/2018 | ALCALDE

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació eaffd810a8554524ae8403d40bfa18db001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



Els serveis d'atenció educativa per als infants es justifiquen per la resposta que representen a les necessitats i els drets dels infants i en la mesura del possible a les necessitats dels pares i mares. Cal fer esforços per respondre al dret que tenen tots els infants, a una atenció de qualitat i diversificada que els proporcioni benestar, salut i educació. A ser atesos en el respecte de la seva particularitat individual, familiar, ètnica, lingüística i cultural.

Calafell és un municipi que actualment compta amb gairebé 25.000 habitants, que es troben distribuïts en tres nuclis principals i diferents urbanitzacions que s'han anat consolidant amb els anys i que actualment, el que en principi era segona residència, s'ha convertit en domicili habitual.

Per la seva situació, el municipi es troba molt ben comunicat amb l'àrea metropolitana de Barcelona i la ciutat comtal, els habitants de dret esmentats augmenten sensiblement amb el nombre de persones que, malgrat no estar empadronats, viuen tot l'any a Calafell, i per tant són persones usuàries dels serveis municipals que es presten.

Actualment al municipi de Calafell estan en funcionament, a part d'una llar d'infants de caràcter privat, quatre llars d'infants de titularitat municipal:

- La llar d'infants El Petit Príncep, ubicada a l'Avinguda Central, 29 i inscrita al registre de Centres Educatius del Departament d'Ensenyament amb el codi 43012344 La capacitat màxima autoritzada de la Llar d'Infants El Petit Príncep és la que es determina al conveni i addenda subscrits amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i correspon a una capacitat de 61 places autoritzades.
- La llar d'infants El Petit Trenet, ubicada al carrer Terral de Dalt 1-9 i inscrita al registre de Centres Educatius del Departament d'Ensenyament amb el codi 43010724 La capacitat màxima autoritzada de la Llar d'Infants El Petit Trenet és la que es determina al conveni i addenda subscrits amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i correspon a una capacitat de 74 places autoritzades.
- La llar d'infants El Rasplet, ubicada al carrer Repòs 44-46 i inscrita al registre de Centres Educatius del Departament d'Ensenyament amb el codi 3012228. La capacitat màxima autoritzada de la Llar d'Infants El Rasplet és la que es determina al conveni i addenda subscrits amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i correspon a una capacitat de 74 places autoritzades.
- La llar d'infants Els Terrossets, ubicada al carrer Cosme Mainé, 1 i inscrita al registre de Centres Educatius del Departament d'Ensenyament amb el codi 43010712 La capacitat màxima autoritzada de la Llar d'Infants Els Terrossets és la que es determina al conveni i addenda subscrits amb el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i correspon a una capacitat de 74 places autoritzades.



De l'experiència obtinguda des de l'inici del funcionament d'aquestes llars se'n poden extreure les conclusions següents:

- a) En algunes llars, es produeix més demanda de places de les existents.
- b) Flexibilitat i amplitud horària.
- c) Servei de menjador.
- d) Espais segurs pels infants.

La voluntat de l'Ajuntament de Calafell és resoldre aquestes qüestions de forma ràpida i satisfactòria per totes les parts implicades.

Fins a dia d'avui aquestes llars d'infants municipals s'han gestionat de forma indirecta. Però amb l'experiència obtinguda, es considera convenient passar a una gestió directa que permetrà a la Corporació (a través de la societat municipal CEMSSA) un major control dels serveis que es presten en les escoles bressol, per tal d'obtenir unes escoles públiques, de qualitat, amb bons mitjans i bon personal, i al servei de tota la ciutadania.

Això permetrà alhora facilitar passadissos i lligams amb l'escola pública de primària i contribuir al procés d'integració i socialització dels infants a l'escola en aquesta etapa educativa.

1.4. JUSTIFICACIÓ JURÍDICA

L'establiment del servei públic de llars d'infants l'any 2005 es va fer a l'empara del llavors vigent article 28 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local (LRBRL) i articles 66 i 71 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), que contemplaven un títol jurídic específic per a les activitats complementàries en matèria d'educació (una matèria expressament referenciada en aquestes normes).

L'article 28 LRBRL va ser derogat per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

A partir de l'entrada en vigor de la LRSAL, els centres d'educació infantil de primer cicle de titularitat municipal poden ser enquadrats com una competència pròpia, no d'acord amb el que estableix l'LRBRL ni tampoc segons el que preveu la Llei d'Educació de Catalunya (LEC), però sí en virtut de les garanties que estableix l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006.

Així doncs, a partir de l'entrada en vigor de la LRSAL i de la LEC aquests centres s'haurien de crear per "delegació" de la Generalitat de Catalunya de conformitat amb els articles 159.4 LEC i 27.3.e LRBRL. En cas que no es delegués per part de l'administració

Signatura 1 de 1
Ramon Ferré i Solé
21/06/2018 | ALCALDE



Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	eaffd810a8554524ae8403d40bfa18db001
Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/ax/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp



autonòmica, els ajuntaments podrien crear aquests centres seguint el procediment de l'article 7.4 LRSAL.

Tanmateix, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006, garanteix una sèrie de competències pròpies als municipis, en concret, a l'article 84.2 g), respecte:

- g) La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'horari escolar, dels centres públics i el calendari escolar.*

Per tant, no podem traslladar la responsabilitat a l'entitat local respecte competències impròpies, davant la falta d'atribució de competències pròpies evidents, com són les llars d'infants en el propi terme municipal, inobservant el mandat estatutari de garantir competències pròpies en aquestes matèries, en el marc dels principis d'autonomia municipal que consagren la Constitució de 1978 i la Carta Europea d'Autonomia Local.

A més, però, en el cas present, els centres d'educació infantil de primer cicle de titularitat municipal de Calafell van ser creats abans de l'entrada en vigor de la LRSAL.

És per això que Calafell ha estat gestionant aquests serveis educatius amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LRSAL, i no s'ha posat en risc els dos criteris de la LRSAL: sostenibilitat pressupostària i evitar duplicitats.

En aquest sentit, ens empara i cal tenir en compte la Disposició Addicional Tercera del Decret Llei 3/2014, de 17 de juny, pel qual s'estableixen mesures urgents per a l'aplicació a Catalunya de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, estableix:

Competències que els ens locals de Catalunya exercien com a distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local

Els ens locals poden seguir prestant els serveis públics o desenvolupant les activitats que exercien, en data de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, com a competència distinta de les pròpies i de les atribuïdes per delegació sempre que, amb la valoració prèvia dels ens locals, no s'incorri en supòsits d'execució simultània del mateix servei públic, que comptin amb suficient finançament i que quedi garantida la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda de l'ens local. En aquest supòsit, no serà necessària la sol·licitud dels informes esmentats a l'article 6 d'aquest Decret llei.

1.5. JUSTIFICACIÓ ECONÒMICA

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació eaffd810a8554524ae8403d40bfa18db001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diariabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



El servei que es pretén oferir i que ja s'està oferint, està adreçat de manera primordial a aquelles famílies que més el poden necessitar. És a dir, famílies treballadores que disposen, per tant, d'uns ingressos per poder fer front a les despeses d'educació i de cura dels seus fills i filles.

Això no exclou, els ajuts directes en casos en què l'interès social ho aconselli, possibilitat aquesta ja prevista i executada des de fa anys per l'Ajuntament de Calafell mitjançant els ajuts que s'atorguen des del Departament de Qualitat de Vida.

En el moment que es va establir a Calafell el servei públic de llars d'infants, el servei es mantenia mitjançant les quotes de les famílies, l'aportació de la Generalitat de Catalunya, que és l'administració educativa, i l'aportació municipal, que l'Ajuntament assumia de manera voluntària i que era i és necessària si es vol mantenir el servei.

Quan la Generalitat de Catalunya va decidir deixar d'aportar diners a les escoles bressols municipals, la Diputació de Tarragona va començar el Programa extraordinari de suport als centres del primer cicle d'educació infantil de titularitat municipal.

Pel Curs 2016-2017, la Diputació de Tarragona va concedir a l'Ajuntament de Calafell les subvencions següents, a raó de 875,00.-€ per alumne i any:

Beneficiari:	Ajuntament de Calafell
Municipi:	Calafell
Concepte:	LLAR D'INFANTS PETIT TRENET
Pressupost Elegible:	47.915,00 euros
% concedit:	100,00 %
Import concedit:	47.915,00 euros

Beneficiari:	Ajuntament de Calafell
Municipi:	Calafell
Concepte:	LLAR D'INFANTS TERROSSETS
Pressupost Elegible:	55.247,50 euros
% concedit:	100,00 %
Import concedit:	55.247,50 euros

Beneficiari:	Ajuntament de Calafell
Municipi:	Calafell
Concepte:	LLAR D'INFANTS EL RASCLET
Pressupost Elegible:	45.832,50 euros
% concedit:	100,00 %
Import concedit:	45.832,50 euros

Signatura 1 de 1
21/06/2018 | ALCALDE
Ramon Ferré i Solé

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació eaffd810a8554524ae8403d40bfa18db001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>



Pel curs 2017-2018, es preveu que els imports de les subvencions siguin iguals, és a dir, que es mantingui l'import de 875,00.-€ per alumne i any. També es sol·licitarà subvenció per la Llar d'Infants El Petit Príncep, atès que en aquest curs ha estat en funcionament.

1.6. JUSTIFICACIÓ ORGANITZATIVA

La correcta organització estructural de qualsevol servei en garanteix l'èxit en el temps. Una de les claus fonamentals és que el control i el desenvolupament de cada un dels serveis garanteixi la total transparència tant pel que fa als aspectes financers com de responsabilitats pedagògiques.

L'Ajuntament de Calafell aposta per canviar la forma de gestió del servei de llars d'infants municipals, passant d'una gestió indirecta a una gestió directa a través de CEMSSA.

Ramon Ferré Solé
L'Alcalde

Signatura 1 de 1
Ramon Ferré i Solé
21/06/2018 | ALCALDE

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació eaffd810a8554524ae8403d40bfa18db001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/diarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

