

CONVENI DE COOPERACIÓ INTERADMINISTRATIVA ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX PENEDES I L'AJUNTAMENT DE CALAFELL, EN MATÈRIA DE TRANSPORT ADAPTAT.

La Sra. Eva Serramià Rofes, presidenta del Consell Comarcal del Baix Penedès.

El Sr. Ramon Ferré Solé, alcalde de l'Ajuntament de Calafell

REPRESENTACIÓ EN QUÈ ACTUEN

Les persones esmentades actuen expressament autoritzades per les corporacions respectives.

EXPOSEN

Primer. D'acord amb l'art. 24 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, totes les persones tenen dret a accedir en condicions d'igualtat a les prestacions de la xarxa de serveis socials de responsabilitat pública, a ser informades sobre aquestes prestacions i a donar el consentiment per a qualsevol actuació que les afecti personalment, en els termes que estableixen les lleis. Les persones amb necessitats especials, per mantenir l'autonomia personal a les activitats de la vida diària, tenen dret a rebre l'atenció adequada a llur situació, d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen.

Segon. L'art. 166 de l'esmentat Estatut d'Autonomia atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials. Altrament, l'art. 84.2.m) estableix que els governs locals tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, en la regulació i prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants. L'apartat primer d'aquest article garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han de ser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i de legalitat. Finalment, l'art. 92 configura la comarca com a ens local amb personalitat jurídica pròpia i és formada per municipis per a la gestió de competències i serveis locals.

Tercer. La Llei de bases del règim local, en el seu art. 25.2 lletra k), redacció original de 2 d'abril de 1985), estableix que els municipis tenen competència per a la prestació de serveis socials i promoció i reinserció social. Aquest article fou modificat per la Llei 27/2013 de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, romanent com a competència pròpia dels municipis (art. 25.2

lletra e) l'avaluació i informació de situacions de necessitat social, i l'atenció immediata a les persones en situació o risc o exclusió social. Altrament la DT 2a d'aquesta Llei estableix el procés d'assumpció per les CCAA de les competències relatives a serveis socials.

Això no obstant, la STC 41/2016 de 3 de març, recurs 1.792/2014 (BOE 85, de 8 d'abril de 2016), entenen que una llei bàsica no és l'instrument adequat per la distribució de competències, declara institucional i nul·la la disposició transitòria 2a. També estableix que les matèries a les que fa referència l'art. 25.2 s'han d'entendre "en tot cas" com a competències pròpies, sense perjudici que els municipis exerceixin altres competències via legislació sectorial autonòmica. Si la Comunitat autònoma en concret, pel joc dels articles 148 i 149 de la Constitució i el propi Estatut d'Autonomia, ha assumit competències legislatives, com és el present cas, serà la Llei sectorial catalana la que delimiti amb precisió les competències dels municipis catalans en la matèria de Serveis Socials.

Quart. La Llei de l'organització comarcal de Catalunya (Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós), en el seu article 25.1.b), estableix que la comarca exercirà les competències que li atribueixin les lleis del Parlament. A l'article següent dicta que els consells comarcals han de vetllar per tal que, als municipis del seu àmbit territorial, es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que, d'acord amb els arts. 66 i 67 del text refós de la Llei municipal, són competència local.

Cinquè. El Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Baix Penedès, aprovat en sessió 1/1994, de 22.03 (publicat al DOGC 1882, de 11.04.94 i al BOPT 86, de 15.04.94), regula en el seu art. 7 l'exercici de competències en matèria de serveis socials, tot donant compliment a la previsió de l'art. 167.1. b) del Reglament d'obres i serveis dels ens locals (Decret 179/1995), per a l'exercici per la comarca de serveis de competència municipal que hagin estat delegats per conveni.

Sisè. Tant pel que fa a la Llei municipal (art. 150.2 del text refós) com a la normativa sectorial (art. 41.2) es possibilita l'establiment de convenis entre els consells comarcals i els ajuntaments amb la finalitat de cooperació interadministrativa. Mitjançant aquestes estructures es fan efectius els principis rectors del sistema públic de serveis socials (art. 5 de la Llei 12/2007), molt especialment els principis de:

- Responsabilitat pública: Els poders públics han de garantir la disponibilitat dels serveis socials mitjançant la regulació i l'aportació dels mitjans humans, tècnics i financers i dels equipaments necessaris per tal de garantir els drets reconeguts. També n'han d'assegurar la planificació, la coordinació, el control, la continuïtat del servei (si se'n determina la necessitat), l'execució i l'avaluació amb criteris d'equitat, justícia social i qualitat.

- Globalitat: Els serveis socials han de donar resposta integral a les necessitats personals, familiars i socials, considerant conjuntament els aspectes relatius a la

prevenció, l'atenció, la promoció i la inserció.

- Subsidiarietat: Inclou els principis de proximitat i descentralització. Els serveis socials s'han de prestar en l'àmbit personal més proper als usuaris.

Setè. El Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials, modificat pel Decret 176/2000, de 15 de maig, i transitòriament vigent (DT 4 de la Llei 12/2007), estableix que la coordinació de la Generalitat i els ens locals s'instrumentarà per mitjà de convenis de col·laboració, que tindran com a prioritat el manteniment i l'ampliació de la xarxa bàsica pública.

Vuitè. Amb l'entrada en vigor de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, les administracions implicades en la prestació d'aquests serveis van considerar necessari establir un nou marc de relació regit per criteris de corresponsabilitat, transparència, equitat territorial i optimització dels serveis adreçats a les persones amb necessitats socials, tot tenint en compte el marc competencial de cada administració en la prestació i el finançament dels serveis. Per regular aquest nou marc relacional es va escollir el **contracte programa** com a instrument jurídic per definir conjuntament els objectius, les accions que calien desenvolupar, els recursos que cadascuna de les parts havien d'aportar per aconseguir-los i els criteris d'avaluació que havien de garantir una millora contínua en la prestació dels serveis i el seu finançament.

Novè. Des del Departament de Treball, Afers Socials i Família (TSF) es considera que cal mantenir el contracte programa com l'eina de relació, i per aquest motiu es dona continuïtat a aquest instrument per al període 2016-19. Així, el TSF i el Consell Comarcal tenen vigent el contracte programa 2016-19 per a la coordinació, cooperació i col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, que es va signar el 3 d'agost de 2016.

Desè. El contracte-programa estableix que el Consell Comarcal subscriurà, amb cadascun dels municipis a qui presta els serveis, un conveni que contingui les condicions que figuren en aquest contracte-programa.

P A C T E N I C O N V E N E N

Primer. Objecte del conveni.

És objecte d'aquest conveni la cooperació interadministrativa entre el Consell Comarcal del Baix Penedès i l'Ajuntament de Calafell per a la prestació, el finançament i la coordinació del Servei de Transport Adaptat.

Segon. Coordinació del serveis socials comarcals amb la "Xarxa Bàsica de Serveis Socials de Responsabilitat Pública".

El present conveni porta causa del contracte programa 2016-19 signat entre el TSF i el Consell Comarcal. La signatura del contracte programa es deriva de l'Acord Marc en matèria de serveis socials subscrit entre el conseller de l'esmentat Departament i els presidents de l'Associació Catalana de Municipis i de la Federació de Municipis de Catalunya, vigent per al període 2016-19, i fixa un nou esquema de coordinació, cooperació i col·laboració interadministrativa per a la prestació i finançament dels serveis socials.

Per tant, els serveis que es prestin en aplicació del present conveni i el sistema de finançament depenen d'aquell contracte programa.

Tercer. Finançament

Els ajuntaments i l'Administració de la Generalitat comparteixen el finançament dels serveis socials, sens perjudici que l'usuari o usuària pot haver de realitzar el finançament d'algun dels serveis que es presten.

L'Ajuntament aportarà la quantitat de DINOU MIL VUIT-CENTS QUARANTA-CINC EUROS AMB 72 CÈNTIMS (19.845,72 €) per col·laborar en el finançament del servei, dividida en quatre quotes trimestrals de 4.961,43 €. El Consell Comarcal inclourà en la liquidació trimestral el concepte de servei de transport adaptat.

L'Ajuntament efectuarà l'ingrés en el termini màxim de dos (2) mesos a comptar des de la recepció de la notificació. Transcorregut aquest termini, autoritza al Consell Comarcal a fer compensació de crèdits.

Les quantitats a ingressar seran les següents:

- 1er trimestre 2018: 4.961,43€
- 2n trimestre 2018: 4.961,43€
- 3er trimestre 2018: 4.961,43€
- 4t trimestre 2018: 4.961,43€

Quart. Garanties d'intervenció en favor de l'ajuntament signant.

Es constituirà una Comissió de Seguiment de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials integrada per l'alcalde o regidor delegat, sota la presidència de la consellera comarcal encarregada de l'Àrea de Serveis socials, la finalitat de la qual és el seguiment de l'aplicació dels objectius establerts, efectuar el seguiment del conveni, proposar modificacions sobre el mateix i aprovar o refusar noves activitats.

Aquesta Comissió es reunirà com a mínim en sessió ordinària durant els mesos de març i octubre, amb l'objectiu, respectivament, d'analitzar la memòria de l'exercici anterior i preparar la proposta de pressupost de l'exercici següent. El funcionament de la Comissió de Seguiment s'ajusta al que disposa la Llei de règim jurídic i del procediment administratiu comú per als òrgans col·legiats.

Durant el mes de març següent a la finalització de l'exercici, el Consell Comarcal elaborarà una memòria de les activitats realitzades durant l'any, amb un resum econòmic dels ingressos i despeses, que presentarà a la Comissió a la sessió ordinària del mes de març.

L'Ajuntament signatari d'aquest conveni, per mitjà de l'alcalde o regidor delegat, tindrà a la seva disposició, en tot moment, tota la informació relacionada amb la gestió d'aquest servei, per la qual cosa es pot adreçar al conseller delegat o, directament, a la coordinació de la UBAS. L'única limitació a aquesta informació serà la reserva deguda als usuaris per tal de salvaguardar-ne el dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar, a la imatge pròpia i a la protecció de la infància i de la joventut, així com a no revelar dades incloses en sumaris declarats secrets per l'Autoritat Judicial (art. 18, 20.4 i 118 de la Constitució). En aquest sentit, l'Ajuntament es compromet formalment a col·laborar en el manteniment d'aquesta reserva.

Cinquè. Arbitratge i jurisdicció

En cas que sorgeixin dificultats en l'execució del conveni motivades per diferents criteris d'interpretació, les parts exposaran les seves raons, en sessió formal, davant una Comissió Arbitratge integrada pels alcaldes i alcaldesses membres de la Permanent del Consell d'Alcaldes, la consellera comarcal delegada de Serveis Socials i un vicepresident del Consell, que farà les funcions de president de la Comissió. Si l'Ajuntament afectat tingués un representant en la Comissió així constituïda, aquest serà substituït per un altre alcalde o conseller comarcal nomenat per la Presidència. Aquesta Comissió elevarà un informe a la Presidència del Consell i a l'Alcaldia o alcaldies, que les parts es comprometen a tenir en compte a l'hora de fixar la posició de les corporacions respectives en la controvèrsia.

Les parts procuraran responsablement que llurs divergències no afectin la regularitat de prestació del servei ni perjudiquin els usuaris o a altres ajuntaments. En cap cas, basant-se en una divergència d'interpretació, una part pot considerar-se habilitada per incomplir o ajornar les seves obligacions, en especial les de cofinançament.

Cas que persistís la divergència, les parts se sotmeten a la jurisdicció dels jutjats contenciosos administratius de Tarragona.

Sisè. Vigència

Aquest conveni s'estableix des de la data de la signatura fins al 31 de desembre de 2019, amb efectes econòmics des de l'1 de gener de 2018. Les quanties dels següents exercicis es regularan en un annex a aquest conveni.

I, perquè consti, se signa aquest conveni.

CONSELL COMARCAL
DEL BAIX PENEDES

AJUNTAMENT DE CALAFELL

Eva M. Serramià i Rofes

Ramon Ferré i Solé