

1. Unes reflexions generals

L'any 2009 serà un any difícil i incòmode per a tothom. Per a la ciutadania, les famílies, les empreses... I, per descomptat, per a l'Administració pública, que ha de quadrar un difícil cercle, consistent en encaixar una baixada d'ingressos fiscals per la menor activitat, i un possible increment de la despesa per animar l'economia amb inversió pública i per realitzar polítiques socials, més necessàries que mai en moments de dificultat.

Especialment difícil és el panorama que es presenta per a l'Administració local. Està quedant demostrat, en carn viva, que el finançament dels ajuntaments no està ben resolt. Els municipis compten amb uns recursos limitats i insuficients per atendre les demandes que la ciutadania els formula, molt sovint amb independència que la competència sigui municipal. **Els ciutadans volen gaudir del servei o tenir coberta una necessitat i els és igual a qui li toca.** Recorren a l'Ajuntament perquè és l'Administració que tenen més a prop i també perquè és la que senten més pròpia.

És en aquest context que els ajuntaments necessiten fruit d'una major participació en els ingressos fiscals generals, per evitar el risc de caure en dependències econòmiques com les derivades de la construcció. Als municipis ens calen alternatives que ens alliberin dels perills propis de tot monoconreu. Però per anar acabant aquesta introducció, voldria trencar una llança en pro de l'urbanisme ben portat, que ha permès a molts pobles i ciutats fruit d'uns serveis i d'uns equipaments que, d'altra forma, no haurien pogut pagar.

També tenim molta feina a fer per canviar tendències i models del passat i estic convençut que el propi sector de la construcció sortirà de la present crisi sabent que hi ha fórmules caduques que s'han de superar. És obvi que tot plegat ha de comportar solucions per al finançament local, que acaba de comprovar l'evanescència d'un sistema que ha donat molt de sí, i molt de bo, però que no tenia bases sòlides.

És, en definitiva, un problema d'eficàcia i de justícia. D'eficàcia, perquè hi ha moltíssims serveis, que no necessiten una escala gaire gran, que es poden prestar des de l'àmbit local amb

rendibilitat social i suficiència financera. De justícia, perquè és just que els ajuntaments comparteixin els recursos si ja comparteixen de forma pràctica la responsabilitat. La imaginació és molt positiva, però no podem fiar-ho tot a quadrar cercles impossibles.

2. Una filosofia activa

En temps d'incertesa, el més segur o més tranquil és acotar el cap sota l'ala. No guanyem res, però probablement tampoc tindrem cap ensurt especial. Però **l'equip de govern municipal no s'aconforma amb la solució de l'estruc** i, per això, planteja uns pressupostos municipals per a 2009, amb una filosofia activa. Ho fa en dos sentits.

En primer lloc, opinem que **l'Ajuntament no pot restar indiferent davant la crisi general** i que ha de fer el que estigui al seu abast per millorar la situació. El marge d'acció d'un municipi, davant problemàtiques tan globals, és limitat, però no inexistent. **Tenim dos camps d'acció molt evidents en què podem treballar: la inversió pública i les polítiques socials.** I així ho farem.

En segon lloc, **l'equip de govern municipal té un compromís amb la ciutadania per modernitzar el municipi de Calafell**, per posar al dia el retard històric en serveis i equipaments que arrosseguem. La crisi no ajuda, evidentment, a assolir aquest objectiu, que comparteix i desitja tothom. Però no ens podem aturar i creiem que **la perspectiva de 2009, tan negativa en molts conceptes, té el raig d'esperança suficient per encarar l'exercici amb un grau raonable d'optimisme**, que ens agradaria encomanar a la ciutadania.

3. Inversió pública local

La inversió pública ha d'insuflar oxigen a l'economia. Darrera de cada obra pública hi ha adjudicacions a empreses, que signifiquen llocs de treball directes, però també moltes subcontractes que donen feina a autònoms, professionals, petits empresaris...

En aquest sentit, **l'any vinent serà un any molt actiu a Calafell, un any en què la inversió local serà protagonista**. L'Ajuntament iniciarà diverses obres finançades amb fons propis, com la remodelació del **passeig marítim al nucli de la Platja**, o subvencionats en part, com la **reforma del nucli històric, al nucli del Poble**. Però també es faran **les obres del nou CAP**, a càrrec de la Generalitat, i les primeres actuacions de **millora urbana del nucli de Segur**, que es finançaran amb els fons per obres locals aprovat pel govern central.

Així mateix, començaran les obres del **nou mercat municipal** i continuaran les del **complex Vilarenc Aqua**, que corresponen a projectes municipals però d'inversió íntegra o majoritària de capital privat.

Com a equip de govern orgullós de la tasca que s'està realitzant i del gir que estem donant a Calafell, volem destacar que si altres administracions, com la Generalitat i l'Estat, i operadors privats gastaran importants sumes al nostre municipi és perquè l'Ajuntament ha fet els deures. Els ha fet impulsant projectes. Els ha fet cercant terrenys que semblaven impossibles de trobar i promovent la inexcusable millora dels equipaments locals amb fórmules de finançat poc gravoses pels ciutadans. En definitiva, **hem fet els deures aconseguint, amb la nostra gestió política, que administracions i privats posin en dansa els seus recursos a Calafell**.

4. Polítiques socials

L'altra puntal sobre el qual pivotarà el pressupost municipal de 2009 **són les polítiques socials**. Des que l'actual equip polític va accedir al govern local, aquest ha estat un dels seus objectius prioritaris. El fort creixement demogràfic, a raó d'augment anuals de dues xifres durant més de 10 anys consecutius, ha creat, com és sabut, certs desequilibris socials i noves necessitats abans inexistents o de molt inferior entitat.

La crisi general que tenim a sobre, però, **fa més necessàries que mai aquestes polítiques**. Com correspon a un govern progressista i municipalista, no deixarem de la mà ningú que necessiti la solidaritat dels seus conciutadans. Als problemes tristament habituals d'integració dels nous ciutadans, de capes de nova pobresa, de violència masclista o d'atenció a les persones

grans o depenents, hi hem d'afegir ara el flagell de l'atur. **A Calafell hi ha en aquests moments més de 3.000 persones desocupades.** És una situació que feia anys que no coneixíem al nostre municipi i que hem de combatre amb les eines que té al seu abast el poder local.

És en aquest sentit que **prioritzarem l'àrea de Benestar Social**, que a partir de l'1 de gener afronta el repte de reassumir la gestió directa dels serveis socials bàsics. L'atenció primària en aquest àmbit ha estat delegada durant uns anys al Consell Comarcal del Baix Penedès, però ara hem superat amb escreix el mínim de població per a exercir de forma directa aquesta competència. El reforç dels serveis socials que això significarà arriba en un moment molt oportú i els recursos que hi hem dedicat i hi dedicarem seran del tot estratègics.

La salut és un altre terreny d'acció important, en què treballarem sobretot en la **posada al dia dels equipaments sanitaris**. Encarriat definitivament el nou CAP de l'avinguda del Vilarenc, hem d'acabar de posar en dansa el nou CAP al nucli de Segur. La feina està molt avançada i esperem poder donar aviat bones notícies als ciutadans.

El foment de l'ocupació serà el nostre tercer cavall de batalla durant 2009.

Creiem que la inversió local, pública i privada, liderada per l'Ajuntament, ajudarà a reduir unes xifres d'atur tan desencoratjadores com les expressades anteriorment. Però, a més, treballarem, encara amb més intensitat, amb les eines tradicionals dels municipis per promoure ocupació de qualitat. La formació laboral, les escoles-taller, els plans d'ocupació..., han de posar els nostres joves, i en general totes les persones que busquen feina, en millor disposició de trobar-ne.

Podem dir-ho amb tranquil·litat d'esperit i poder de convicció, perquè comptem amb l'aval de la nostra trajectòria en aquest terreny. Només aquest 2008 hem executat i posat en marxa projectes en aquest àmbit amb una inversió superior als 2 milions d'euros.

5. Com ho farem: prioritats i contenció de la despesa

La caiguda d'ingressos que, com la pràctica totalitat de corporacions locals, ha experimentat el nostre Ajuntament, obliga a fer **un gran exercici de seny i de responsabilitat**. Hem de prioritzar els capítols corresponents als objectius que hem expressat fins aquí. Però hem de saber contenir la despesa en la resta d'àmbits.

No hi ha miracles i menys en qüestió de números. Mantenir el mateix pressupost en termes globals que l'any passat amb menors ingressos ja és una tasca prou complicada, com perquè vulguem enganyar ningú fent creure que augmentarem unes partides sense reduir-ne unes altres. **Per reforçar els principals objectius aquí expressats hem hagut de redistribuir tot el pressupost**. I volem fer notar a tothom que **hem actuat com un autèntic equip, que comparteix objectius i filosofia de treball i que és solidari en les seves decisions, especialment en les difícils**.

Sobre la contenció de la despesa, voldríem afegir que no és tan sols una necessitat, sinó un objectiu per sí mateix. Seria molt fàcil donar-li la culpa a la crisi, que, com que no protesta, pot encaixar-ho tot. En el millor dels casos, **creiem imprescindible que l'Ajuntament doni exemple d'austeritat** en moments difícils per a tothom com el present.

No podem baixar, certament, d'un cert llindar de despesa, perquè la ciutadania no és que demani els mateixos serveis, sinó que cada dia en demana més, i millors. Però sí que **podem fer les coses d'una altra forma**, dedicant el diner públic a les coses que realment importen, a les coses que tenen un efecte directe en el benestar i en la qualitat de vida. A fer, en definitiva, un Ajuntament volcat cap al municipi, que no es retroalimenta i engreixa ell mateix any rera any.

L'Ajuntament de Calafell necessita des de fa molts anys, amb crisi o sense, **trobar el seu pes ideal i assolir una màquina eficaç**, menys inflada que la que vam trobar el juny de 2007. Necessitem un Ajuntament que no destini tots els seus diners a pujar la persiana cada dia. I ho necessitem per poder invertir en el municipi, sense dependre eternament

d'ingressos tan oscil·lants com els de la construcció. Per això i no tan sols per la crisi el pressupost d'enguany recull per primer cop en la història del nostre municipi una pràctica congelació dels capítols 1 i 2 del pressupost.

La partida de personal té un petit increment d'uns 100.000 euros, però en realitat aquest creixement és netament inferior al de la inflació. És una dada a tenir en compte, si considerem que l'Ajuntament té un conveni signat amb els seus treballadors, que cada any té la seva incidència en el capítol. És més, hem aconseguit baixar el pes relatiu que aquesta partida té en el conjunt del pressupost. No estem parlant, de moment, de xifres espectaculars, però sí que mantenim la línia que vam encetar en el pressupost de 2008 d'estabilitzar i tallar la històrica progressió creixent d'aquest capítol.

Pensem, a més, que la solució a aquest problema històrica és també qualitativa. **Es tracta de funcionar millor amb els recursos existents.** Per això, continuarem la línia de treball encetada el 2008 per tal de fomentar la formació del personal municipal i garantir les seves oportunitats de promoció professional dins de l'Ajuntament.

Molt més significativa és la reducció del capítol 2. **La despesa en béns corrents i serveis es reduirà el 2009, en relació al 2008, en més de 800.000 euros.** I el seu pes en el global del pressupost caurà en més de 3 punts. Encara tenim molta feina a fer i molt camí a recórrer en aquesta direcció. Però és un gir molt positiu que, com hem dit, calia fer amb crisi o sense.

Ja hem començat en aquest mandat a **introduir criteris de racionalitat i eficiència en la despesa pública.** D'ara en davant, cada vegada **haurem de fer més amb menys** i això ens obliga a adoptar una altra cultura administrativa, que, com tantes altres vegades hem dit, ha de tenir un perfil molt més empresarial, orientat a resultats, flexibilitat, agilitat i transparència.

Aquesta voluntat no és una manifestació retòrica. **Implantarem eines i mecanismes de control per assegurar que el resultat** sigui precisament aquest. Periòdicament, supervisarem l'estat d'execució del pressupost i l'evolució de la despesa corrent, amb la finalitat de corregir

qualsevol desviació que es pugués produir i, en general, guanyar flexibilitat i capacitat de reacció, a la vegada que assegurem a llarg termini la consecució dels objectius fixats.

6. Les xifres generals

Tot i que les xifres apareixen amb un alt grau de detall en el corpus del pressupost, n'ofereim un petit resum.

El pressupost de l'Ajuntament per 2009 serà de **42.268.501,37 euros**. Cal sumari-hi els **398.807 euros** de què disposarà l'Organisme Autònom Municipal Fundació Castell de Calafell; els **550.399,57 euros** que aniran al Patronat Municipal de Turisme, i els **335.942,53 euros** amb què treballarà la societat municipal CEMSSA. Tot plegat, fa un **total consolidat de 42.531.799,70 euros**.

És un pressupost que es mou en la línia del pressupost de 2008, que ja havia apostat pel seny i la resituació dels comptes cap a xifres més realistes.

Pel que fa a capítols, el detall de les principals magnituds del pressupost ordinari és el següent:

Capítol 1 (despeses de personal): 12.654.947,13 euros (33,1%)

Capítol 2 (despeses de béns corrents i serveis): 19.502.624, 57 euros (51,11%)

Capítol 3 (despeses financeres): 1.586.523,39 euros (4,16%)

Capítol 4 (transferències corrents): 1.419.648,75 euros (4,16%)

Capítol 9 (passius financers): 2.992.388,70 euros (7,84%)

El capítol d'**inversions** pujarà a **4.111.368,83 euros**. Cal tenir en compte que aquest 2009 es farà una inversió extraordinària a càrrec del fons estatal per a obres locals. L'import s'acosta als **3,9 milions d'euros**. Tanmateix, aquest import no queda reflectit en el pressupost municipal, ja que la normativa del fons estableix, atesa la seva finalitat de dinamitzar

l'economia amb obra nova, que s'han de dedicar a projectes no inclosos en els pressupostos per a 2009.

A banda de l'obra pública ja explicada anteriorment, continuarem treballant en l'adequació d'espais públics i la creació d'equipaments, així com en la redacció de projectes tan importants com **el nou Pla General**, que aquest 2009 rebrà l'embranchida definitiva. No hem d'oblidar que la demanda d'un altre model de creixement a Calafell està generalitzada a la pràctica totalitat de la població i que **les expectatives aixecades són tan altes que no podem defraudar-les**.

També efectuarem una **inversió** per atendre la **reivindicació ciutadana** de millorar la **recepció del senyal televisiu** al municipi, així com moltes actuacions d'import petit, però repercussió i visibilitat altes.

7. Una mirada als ingressos

No podríem completar aquest resum general del pressupost municipal de 2009 sense una referència als **ingressos** amb què comptarà l'Ajuntament de Calafell per assumir les despeses explicades fins ara.

El pressupost de 2009 serà un **pressupost equilibrat**, com correspon, però que ha estat **realista** en assumir la caiguda d'ingressos, molt en particular dels provinents de la construcció. Així doncs, en aquest concepte preveiem un ingrés de 0,8 milions d'euros. És una xifra que vetllarem regularment per ajustar-la en funció de l'evolució d'aquest sector econòmic, en el marc general de la crisi.

Com és normal en qualsevol administració pública, la principal font d'ingressos seran els tributs abonats per la ciutadania, que l'any vinent sumaran 20,7 milions d'euros. Els ingressos provinents de taxes se situaran en 10,5 milions d'euros. 6,3 milions arribaran a les arques municipals des d'altres administracions públiques. 0,4 milions d'euros s'aconseguiran per

ingressos originats en el patrimoni municipal. I 2,9 milions s'aconseguiran mitjançant una operació financera.

Volem destacar que l'equip de govern ha treballat molt en el capítol d'ingressos perquè la **pressió fiscal** que recau en els ciutadans i en les empreses i els emprenedors fos el més **moderada** possible.

Tenim un **compromís** electoral **molt clar** en aquest sentit i els temps ens obliguen a ajudar a combatre la crisi amb **una fiscalitat molt responsable**. Són fidel reflectiment d'aquestes voluntats les ordenances fiscals per a l'any 2009 que hem aprovat recentment de forma definitiva.

8. Com a conclusió

L'any 2009 serà difícil, com deiem al principi, però l'Ajuntament de Calafell ha pres les mesures necessàries perquè el temporal sigui el menys lesiu possible per a tots i totes. **Inversió local, pública i privada, i polítiques socials**, ens permeten afrontar el futur amb l'esperança d'una recuperació el més ràpida possible. Però també ens ajudaran construir **un municipi més just i solidari** i aconseguir uns resultats que arribin més enllà de la present conjuntura negativa.

La **recuperació del retard històric** de Calafell no s'atura. **Hem fet els deures** perquè sigui així, a despit del mal moment econòmic. No estem satisfets al 100%, com és normal, però tampoc ho estaríem si la situació fos bona i tot ens vingués de cara. **Som ambiciosos quan es tracta de Calafell**. Ens mou el desig d'aconseguir un Calafell que estigui en el lloc que es mereix i que tants anys li ha estat negat. Que ens desperti l'orgull de ser d'aquí. On es visqui bé i que tingui tot el que ja tenen els pobles i ciutats de les nostres característiques.

Estem en el bon camí per a aconseguir-ho i aquest pressupost per a 2009 és un instrument inestimable que ens porta directament cap a la fita que una immensa majoria de calafellencs i de calafellenques desitja des de fa temps.

Calafell, desembre de 2008



Jordi Sánchez i Solsona
L'Alcalde