

PROPOSTA D'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ I DELS PLECS DE CLÀUSULES ECONÒMIQUES ADMINISTRATIVES PARTICULARS I PLEC TÈCNIC QUE HAN DE REGIR L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE MIXT DE SUBMINISTRAMENT I SERVEIS D'IMPLANTACIÓ I POSADA EN FUNCIONAMENT (INSTAL·LACIÓ, FORMACIÓ, MIGRACIÓ DE DADES I SUPORT A LA POSADA EN MARXA), JUNTAMENT AMB EL MANTENIMENT, D'UN SISTEMA INTEGRAL DE COMPTABILITAT, PER PROCEDIMENT OBERT, SUBJECTE A REGULACIÓ HARMONITZADA, I INICI DE LA LICITACIÓ.

Identificació del document expedient 2025/2495

Fets

1. En l'actualitat l'Ajuntament de Calafell disposa de l'aplicació SICALWIN de Berger Levrault per a la gestió econòmica, financera i pressupostària, sent necessari emprendre una actualització tecnològica que millori l'eficiència i el rendiment de la gestió comptable municipal amb una única solució integral que reculli totes les necessitats funcionals i millori les dades l'explotació de dades per a la presa de decisions.
2. Entre les mancances més significatives de l'aplicació actual es pot destacar la falta d'una aplicació que integri la gestió del Control Intern, incloent-hi la funció interventora i el control financer, l'Auditoria del Registre Comptable de Factures i un sistema per a l'elaboració descentralitzada del pressupost.
3. Tampoc es disposa en l'actual sistema de comptabilitat de mòduls específics integrats de forma nativa que permetin realitzar la gestió i el control de les subvencions concedides i la seva comunicació automatitzada amb la BDNS.
4. Totes aquestes necessitats no s'han pogut dur a terme amb els mitjans actuals.
5. Si bé podrien cobrir-se adquirint per separat solucions existents al mercat, desenvolupades en diferents tecnologies i entorns heterogenis, és un objectiu d'aquest projecte dotar de la màxima fiabilitat i integritat tot el sistema de gestió econòmic financer patrimonial i analític, evitant diferents repositoris d'informació, que necessitarien tasques de sincronització, difícils de gestionar.
6. És també una necessitat addicional la integració d'aquest nou sistema de gestió econòmic i financer amb el tramitador i gestor d'expedients emprat per l'Ajuntament, atès que és considerat un sistema transversal amb el qual hauran d'interactuar els altres sistemes d'informació. Per tant, l'empresa que resulti adjudicatària del present contracte s'ha de comprometre de manera expressa i inequívoca a posar tots els mitjans necessaris per a la consecució d'aquest objectiu.
7. Es busca una solució integral de gestió econòmica, financera i patrimonial, que ofereixi un entorn únic i homogeni, que elimini els riscos i costos derivats de les integracions que caldrien entre diferents solucions tecnològiques adquirides en lots o per separat;

una solució que centralitzi la informació de tot el sistema en una base de dades única, garantint així la seva integritat i coherència, i faciliti l'exploració de les dades, als efectes de control i presa de decisions.

8. Per tant, a fi de donar compliment a allò previst a la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, així com per tot l'anteriorment exposat, aquest Ajuntament necessita un sistema comptable integral únic, que permeti cobrir totes les necessitats i complir les obligacions comptables actuals i futures. Aquest ha de ser un sistema modern i actualitzat. A més, ha de permetre i facilitar la rendició de la informació obligatòria i completa, tant al Ministeri d'Hisenda, com als òrgans de tutela i als òrgans de control externs.
9. L'objecte del present contracte consisteix en el subministrament i els serveis d'implantació i posada en funcionament (instal·lació, formació, migració de dades i suport a la posada en marxa), juntament amb el manteniment, d'un sistema integral de comptabilitat amb tots els mòduls i components necessaris dels quals cal disposar, com ha quedat exposat a l'apartat anterior.
10. L'Ajuntament de Calafell no disposa del personal i infraestructura necessàries per poder dur a terme aquest projecte amb mitjans propis.
11. El 9 de març de 2025, el regidor d'Hisenda va dictar la incoació de l'expedient administratiu per dur a terme la tramitació del Contracte mixt de subministrament i serveis d'implantació i posada en funcionament (instal·lació, formació, migració de dades i suport a la posada en marxa), juntament amb el manteniment, d'un sistema integral de comptabilitat.
12. Es manifesta la necessitat d'iniciar tramitació de l'expedient de contractació així com el plec de clàusules administratives particulars que han de regir aquesta contractació per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada i tramitació ordinària.
13. S'ha redactat el corresponent plec de clàusules administratives particulars que es considera conforme.
14. El pressupost base de licitació, que determina el límit màxim de despesa al qual es compromet l'Ajuntament, és el de 572.330,00.-€ IVA inclòs (473.000,00.-€ IVA exclòs + 99.330,00.-€ en concepte d'IVA).
15. Les aplicacions pressupostàries per aplicar la despesa objecte del contracte són 300/9207/6410000 (Codi de projecte 2024 2 6 1 1 Despeses en aplicacions informàtiques) i 300/9310/2270600 .
16. La durada del contracte és superior a 4 anys.
17. Consta a l'expedient informe de necessitat del regidor d'Hisenda, que haurà de ser ratificat per l'òrgan de contractació competent en aquest cas, el Ple de la Corporació

segons contempla la llei.

18. La jurista responsable tècnica de contractació, compres i proveïments ha emès informe que s'acompanya a l'expedient de contractació.
19. El Secretari general ha emès nota de conformitat que s'acompanya a l'expedient de contractació.
20. La interventora accidental ha emès informe favorable de fiscalització 0208_2025.

Fonaments de dret

1. La Legislació bàsica aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
 - Reglament d'Execució (UE) 2016/7 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació.
 - Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) (RGPD).
 - Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPD).
 - Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).
 - Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP).
 - Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.
2. Aquest contracte és de naturalesa administrativa mixta. El servei suposa un pes econòmic més gran enfront al subministrament, per tant seran aplicables les regles previstes per al contracte de serveis establertes a la LCSP.
 3. L'article 17 LCSP defineix els contractes administratius de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari. No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

4. L'Òrgan de Contractació del present contracte és el Ple de l'Ajuntament de Calafell, d'acord amb l'apartat segon de la Disposició addicional segona de la LCSP.
5. Els criteris d'adjudicació, així mateix, estan relacionats amb l'objecte del contracte, a tenor de la previsió de l'article 145 LCSP.

En aquest sentit, l'article 145.1 assenyalava que l'adjudicació dels contractes es realitzaria utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat – preu, si bé, prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar segons criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost – eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida segons l'article 148 LCSP.

Així mateix, la millor relació qualitat – preu s'avaluarà segons criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat segon de l'article 145 LCSP.

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat – preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'article 145.6 LCSP.

Els òrgans de contractació vetllaran per què s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i, en especial, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 de l'article 145 LCSP, que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i haurà de figurar a l'anunci que serveixi de convocatòria de licitació, havent de complir els següents requisits, conforme assenyalava l'article 145.5:

- a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat a l'apartat següent d'aquest article.
- b) Hauran de ser formulats de forma objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió limitada.
- c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de forma efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de forma efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan

es refereixi o integri les prestacions que hagin de realitzar-se en virtut del contracte esmentat, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos:

- a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
- b) o en el procés específic d'altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors esmentats no formin part de la seva substància material.

En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades, de conformitat amb allò previst a l'apartat 7 de l'article 145 LCSP. Així, es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de forma ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

S'entén per millores, a aquests efectes, les prestacions addicionals a aquelles que figuraven definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa de les prestacions esmentades, ni de l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

- 6. En relació al procediment a seguir, l'article 131.2 LCSP disposa que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat – preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, llevat dels contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.
- 7. Per al cas que ens ocupa, s'opta pel procediment obert (arts. 156-158 LCSP), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP 2017), subjecte a regulació harmonitzada i amb l'aplicació d'una pluralitat de criteris d'adjudicació.
- 8. Segons l'article 174.3 i 5 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals:

“3. El nombre d'exercicis a què es poden aplicar les despeses esmentades als paràgrafs a, b i e de l'apartat anterior no pot ser de més de quatre. Així mateix, en els casos inclosos als paràgrafs a i e, la despesa que s'imputi a cadascun dels exercicis futurs autoritzats no pot excedir la quantitat que resulti d'aplicar al crèdit corresponent de l'any en què l'operació es va comprometre els percentatges següents: en l'exercici immediatament següent, el 70 per cent; en el segon exercici, el 60 per cent, i en el tercer i quart, el 50 per cent.

(...)

5. En casos excepcionals, el ple de la corporació pot ampliar el nombre d'anualitats així com elevar els percentatges a què es refereix l'apartat 3 d'aquest article. "

Acord

La Comissió Informativa d'Organització Interna i Seguretat, amb els vots a favor dels regidors/es dels grups municipals PSC i JUNTS i les abstencions dels regidors/es dels grups municipals d'ERC, UAM, PP, VOX i la CUP, proposa al Ple:

1. Aprovar l'ampliació del nombre d'anualitats d'aquest contracte a 5 anys, prorrogable a 2 anys més.
2. Ratificar els motius de necessitat i idoneïtat d'aquesta contractació continguts en la Provisió d'incoació de l'expedient de contractació i dels plecs de clàusules econòmiques administratives particulars i plec tècnic que han de regir l'adjudicació del Contracte mixt de subministrament i serveis d'implantació i posada en funcionament (instal·lació, formació, migració de dades i suport a la posada en marxa), juntament amb el manteniment, d'un sistema integral de comptabilitat.
3. Aprovar l'expedient de contractació i dels plecs de clàusules econòmiques administratives particulars i plec tècnic que han de regir l'adjudicació del Contracte mixt de subministrament i serveis d'implantació i posada en funcionament (instal·lació, formació, migració de dades i suport a la posada en marxa), juntament amb el manteniment, d'un sistema integral de comptabilitat, per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, amb un pressupost base de licitació ascendeix a 572.330,00.-€ IVA inclòs (473.000,00.-€ IVA exclòs + 99.330,00.-€ en concepte d'IVA).
4. Comprometre i disposar la despesa per la licitació del Contracte mixt de subministrament i serveis d'implantació i posada en funcionament (instal·lació, formació, migració de dades i suport a la posada en marxa), juntament amb el manteniment, d'un sistema integral de comptabilitat, aplicada a les aplicacions pressupostàries 300/9207/6410000 (Codi de projecte 2024 2 6 1 1 Despeses en aplicacions informàtiques) i 300/9310/2270600, per import màxim de 572.330,00.-€ IVA inclòs (473.000,00.-€ IVA exclòs + 99.330,00.-€ en concepte d'IVA). Informe de fiscalització favorable 0208_2025.

Any	Import (IVA inclòs)
2025	52.635,00
2026	142.780,00
2027	107.690,00
2028	107.690,00
2029	107.690,00
2030	53.845,00
TOTAL	572.330,00

L'Ajuntament de Calafell dotarà els pressupostos ordinaris dels exercicis econòmics afectats per aquesta contractació, amb el crèdit suficient per atendre les despeses que se'n derivin, amb càrrec a les partides indicades. Aquestes despeses resten subjectes a l'autorització en el pressupost de cada exercici del corresponent crèdit adequat i suficient, de conformitat amb l'article 174 del Reial decret llei 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

Aquesta despesa respon a les previsions dels plecs. De conformitat amb l'article 96 del Reial Decret 1098/2001 de 12 d'octubre pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, la despesa del present contracte es reajustarà en el supòsit següent: Per al cas que els tràmits del procediment de licitació i la formalització del contracte no s'haguessin conclòs a la data prevista d'inici del treball objecte del contracte previstos en els plecs, es reajustarà el termini a la data prevista de l'inici efectiu del contracte, i es procedirà al reajustament de la despesa corresponent.

5. Aprovar el Plec de Clàusules Administratives i Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques que han de regir el contracte i sotmetre'l a informació pública pel termini 30 dies naturals des de l'enviament de l'anunci al Diari oficial de la Unió Europea i posterior publicació de l'anunci a la plataforma de la Generalitat, perfil del contractant de l'Ajuntament de Calafell, allotjat a la pàgina <https://contractaciopublica.gencat.cat>, als efectes de reclamacions entenent-se definitivament aprovat en el supòsit que no se'n formulin, sense necessitat d'un nou acord. Si és produïssin reclamacions als Plecs durant aquest termini, continuarà el procediment licitatori, resolent-se les mateixes abans o simultàniament a l'adjudicació del contracte.
6. Disposar l'obertura del procediment de licitació per l'adjudicació del contracte, mitjançant inserció d'anunci al Diari Oficial de la Unió Europea i posterior publicació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Calafell, pel termini de 30 dies naturals des de l'enviament de l'anunci al Diari oficial de la Unió Europea. El contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert harmonitzat.
7. Fer ús de l'excepcionalitat a què es refereix l'apartat 5 de l'article 174 del Reial Decret 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, i aprovar l'ampliació del número d'anualitats d'aquest contracte a 5 anys, prorrogable a 2 anys més, així com elevar el percentatge que aquesta determina pels anys següents a l'inicial.
8. Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant dels Jutjats Contenciosos Administratius de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva publicació al Perfil del contractant.

Alternativament i de forma potestativa, es podrà interposar recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini



Ajuntament de Calafell

de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la seva publicació al Perfil del Contractant.